

GABRIEL REAL FERRER

Doctor en Derecho

DERECHO PUBLICO DEL DEPORTE

Prólogo de
Ramón MARTÍN MATEO
Catedrático de Derecho Administrativo

Universidad de Alicante

SECRETARIADO DE PUBLICACIONES



EDITORIAL CIVITAS, S. A.



INDICE

Prólogo	19
Agradecimientos	25
Introducción	29

CAPITULO PRIMERO

DERECHO Y DEPORTE

I. EL DEPORTE. REFLEXION INICIAL. LOS ORIGENES	41
1. Presencia del deporte en la actividad humana	41
2. Los orígenes	44
II. DEFINICION DE DEPORTE	51
1. Método de aproximación a la idea de deporte	51
2. En cuanto a la naturaleza externa de la actividad	53
2.1. ACTIVIDAD FÍSICA	53
2.2. ACTIVIDAD REGLAMENTADA	55
2.3. ACTIVIDAD MENSURABLE	56
2.4. ACTIVIDAD INSTITUCIONALIZADA	57
3. En cuanto a la actitud intelectual	60
3.1. JUEGO	61
A) <i>La teoría del juego en Huizinga</i>	61
a) Todo juego es una actividad libre	62
b) El juego no es la vida «corriente»	62
c) El juego es desinteresado	63
d) El juego está encerrado en sí mismo ..	63
e) El juego es regla, orden	64
f) El juego es tensión	65
B) <i>La clasificación de los juegos de Caillois</i> ..	65
a) «Paidia»	66
b) «Ludus»	67
c) «Agôn»	68

d) «Alea»	69
e) «Mimicry»	70
f) «Ilinx»	70
C) <i>Otras aportaciones e intento de síntesis</i>	71
a) Juego-deporte	74
3.2. AGONISMO	80
3.3. «ANIMUS»	86
4. En cuanto a sus fines y efectos, el deporte, ¿actividad finalista o instrumental?	88
5. Definición de deporte desde la perspectiva jurídica ...	92
5.1. NECESIDAD Y OBJETO DE LA DEFINICIÓN	92
5.2. DEFINICIÓN INSTITUCIONALISTA	96
A) <i>Actividad física</i>	96
B) <i>Institucionalización</i>	101
a) Deporte-institución, deporte-ordenamiento jurídico	105
C) <i>Confrontación o competición</i>	112
D) <i>Superflua</i>	113
6. Actividades asimiladas	115
III. NOCION DEL DERECHO PUBLICO DEL DEPORTE ..	121
1. La cuestión del Derecho deportivo	121
1.1. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-DEPORTIVO INTERNACIONAL	121
1.2. LAS RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-DEPORTIVO INTERNACIONAL Y LOS ORDENAMIENTOS INTERNOS DE LOS ESTADOS. LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICO-DEPORTIVOS NACIONALES	132
1.3. AUTONOMÍA DEL DERECHO DEPORTIVO	140
A) <i>Delimitación del concepto</i>	140
B) <i>Análisis de las condiciones que deben concurrir para considerar la existencia de un Derecho deportivo autónomo</i>	145
a) Un ámbito de la realidad bien acotado	146
b) Un conjunto de normas y relaciones homogéneas	147
c) Un conjunto de principios propios	147

C) <i>Reflexión final</i>	157
2. Estado y deporte. El Derecho público del deporte	161
2.1. GENERALIZACIÓN DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN EL DEPORTE. IDEAS INTRODUCTORIAS Y FUNCIONES INTERVENTORAS	161
A) <i>Estimulación</i>	164
B) <i>Garantía</i>	164
C) <i>Prestación</i>	165
D) <i>Orientación</i>	165
2.2. CLASIFICACIÓN DEL DEPORTE DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO	165
A) <i>Deporte aficionado</i>	167
a) No federado	167
b) Federado	169
c) Folklórico	170
d) El aficionado «compensado»	170
B) <i>Deporte profesional</i>	171
a) Espectacular. El deporte-consumo	172
b) No espectacular	173
c) Deporte de alta competición. Los nuevos profesionales	174
2.3. MÓVILES DE LA INTERVENCIÓN	176
A) <i>Mutabilidad de los fines</i>	176
B) <i>Una posible enumeración de los móviles</i> ...	179
a) De orden interior y alcance individual	179
b) De orden interior y alcance social	182
c) De orden exterior	184
2.4. CONCEPTO Y CONTENIDO DEL DERECHO PÚBLICO DEL DEPORTE	186

CAPITULO SEGUNDO

ALGUNOS MODELOS NACIONALES

I. FRANCIA	191
1. Antecedentes	191
1.1. LA ORGANIZACIÓN INCIPIENTE	191

1.2.	EL MARCO JURÍDICO: LA LEY DE 1 DE JULIO DE 1901 .	192
	A) <i>Las asociaciones no declaradas</i>	194
	B) <i>Las asociaciones declaradas</i>	195
	C) <i>Las asociaciones reconocidas de utilidad pública</i>	196
1.3.	EL PRIMER INTERVENCIONISMO: 1940-1975	198
1.4.	EL SISTEMA DE HABILITACIÓN: LA LEY MAZEAUD	201
2.	Sistema vigente	204
2.1.	LA CONSIDERACIÓN DE SERVICIO PÚBLICO. LA LEY DE 16 DE JULIO DE 1984	204
2.2.	LA ORGANIZACIÓN	206
	A) <i>La organización privada</i>	207
	a) Los distintos vínculos asociativos	207
	b) Las Unidades de base	210
	c) Las federaciones deportivas	213
	d) El Comité Nacional Olímpico y Deportivo Francés (C.N.O.D.F.)	215
	B) <i>La organización pública</i>	217
II.	ITALIA	223
1.	Antecedentes históricos y evolución legislativa	223
2.	Organización pública del deporte italiano. Especial referencia al C.O.N.I.	227
2.1.	ADMINISTRACIÓN CENTRAL	228
2.2.	LAS REGIONES	229
2.3.	LAS PROVINCIAS	230
2.4.	LOS MUNICIPIOS	230
2.5.	EL «COMITATO OLIMPICO NAZIONALI ITALIANO» (C.O.N.I.)	231
	A) <i>Evolución Normativa</i>	231
	B) <i>Naturaleza y funciones</i>	233
2.6.	OTROS ORGANISMOS PÚBLICOS CON COMPETENCIAS EN MATERIA DEPORTIVA	234
3.	La organización privada	235
3.1.	LOS CLUBS DEPORTIVOS	235
3.2.	LAS FEDERACIONES DEPORTIVAS NACIONALES	238

III. REPUBLICA FEDERAL ALEMANA	241
1. Antecedentes históricos	241
2. Organización del deporte alemán	245
2.1. LA RECONSTRUCCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN DEPORTIVA. LA DIVISIÓN DEL DEPORTE ALEMÁN	245
2.2. LA ORGANIZACIÓN PRIVADA	246
A) <i>Los clubs</i>	246
B) <i>La organización federativa</i>	247
a) Federaciones unideportivas de Land ..	247
b) Federaciones de deportes de Land (plu- rideportivas)	248
c) Las federaciones unideportivas federa- les	248
C) <i>La Confederación Alemana de Deportes</i> <i>(D.S.B.)</i>	248
D) <i>El principio «Ein-Platz» en la organización</i> <i>del deporte alemán</i>	250
3. Papel de las Administraciones Públicas	253
3.1. EL GOBIERNO FEDERAL	254
3.2. LOS «LÄNDER»	255
3.3. LOS MUNICIPIOS	256
IV. GRAN BRETAÑA	257
1. Emergencia del «deporte moderno»	257
2. La primera mitad del siglo xx. Creación del consejo cen- tral de Recreación Física. Evolución legislativa e inicio de la preocupación de los poderes públicos	263
3. El informe Wolfender: punto de arranque del estado actual.	264
4. Organización privada del deporte en el Reino Unido	265
4.1. EL CONSEJO CENTRAL DE RECREACIÓN FÍSICA (C.C.P.R.)	265
A) <i>Funciones del Consejo Central de Recrea- ción Física</i>	266
4.2. LOS ORGANISMOS DE GOBIERNO	267
4.3. LOS MODELOS ASOCIATIVOS DE BASE	269
5. Organización pública del deporte británico	271
5.1. LA ORGANIZACIÓN ESTATAL	271
5.2. EL CONSEJO DE DEPORTES	272

A) <i>Antecedentes</i>	272
B) <i>Funciones de los Consejos de Deportes</i>	274
C) <i>Organos territoriales del Consejo de Deportes</i>	275
5.3. LA ORGANIZACIÓN DESCENTRALIZADA	275
5.4. CONSEJOS DEPORTIVOS LOCALES	276
V. ESTADOS UNIDOS	279
1. Antecedentes	279
2. Tendencias actuales del deporte americano. El limitado intervencionismo público	281
2.1. «ANITRUST»	282
2.2. ACTIVIDADES DELICTIVAS	283
2.3. REESTRUCTURACIÓN DEL DEPORTE	283
2.4. DISCRIMINACIÓN	284
2.5. FONDOS PÚBLICOS	284
2.6. EXENCIONES FISCALES	285
2.7. PROYECTOS DE TRABAJO SOCIAL	285
2.8. PUBLICIDAD SUBVENCIONADA	285
2.9. PROMOCIÓN DE LA SALUD Y LA EDUCACIÓN FÍSICA	286
2.10. INTERFERENCIAS EN EL CAMPO INTERNACIONAL. EL BOYCOT	286
3. Organización privada del deporte	287
3.1. LA UNIVERSIDAD	287
3.2. OTRAS ORGANIZACIONES DEPORTIVAS «AMATEURS»	289
3.3. CLUBS Y LIGAS PROFESIONALES. ANTECEDENTES	289
3.4. ORGANIZACIÓN DE LOS CLUBS Y LIGAS PROFESIONALES ..	290
3.5. ORGANIZACIÓN DE LOS CLUBS Y LIGAS «AMATEURS»	292
VI. CANADA	293
1. Evolución de la intervención pública en el deporte canadiense	293
VII. AUSTRALIA	297
1. Evolución de la intervención pública en el deporte australiano	299

CAPITULO TERCERO

ESPAÑA, ANTECEDENTES DEL DERECHO PUBLICO DEL DEPORTE

I. LA REVALORIZACION DE LAS ACTIVIDADES FISICAS	305
1. La etapa pre-deportiva, la Ilustración: hasta 1883. Diverciones públicas y educación física	305

1.1.	LA «MEMORIA PARA EL ARREGLO DE LA POLICÍA DE LOS ESPECTÁCULOS Y DIVERSIONES PÚBLICAS, Y SOBRE SU ORIGEN EN ESPAÑA»	307
1.2.	LAS «BASES PARA LA FORMACIÓN DE UN PLAN GENERAL DE INSTRUCCIÓN PÚBLICA»	309
1.3.	LA «PROPOSICIÓN DE LEY, DEL SEÑOR DE GABRIEL, DECLARANDO OFICIAL LA ENSEÑANZA DE LA GIMNÁSTICA HI-GIÉNICA», Y SU DEFENSA EN CORTES POR MANUEL BE-CERRA	311
2.	Las primeras organizaciones deportivas: 1883-1936 ...	315
2.1.	SU MARCO JURÍDICO	317
	A) <i>El artículo 1.800 del Código Civil</i>	317
	B) <i>La Ley de Asociaciones de 1887</i>	320
II.	EL DEPORTE AL SERVICIO DEL REGIMEN: 1941-1961	325
1.	El régimen frente al deporte	325
2.	El Sistema Jurídico	329
2.1.	LAS NORMAS BÁSICAS	330
	A) <i>El Decreto de 25 de enero de 1941</i>	331
	B) <i>El Decreto de 22 de febrero de 1941 y la Or-den de 7 de junio de 1945</i>	331
2.2.	EL CONTROL POLÍTICO DE LA ORGANIZACIÓN DEPORTIVA	334
2.3.	NATURALEZA DE LA ESTRUCTURA FEDERATIVA	337
2.4.	LA INCOMUNICACIÓN DEL ORDENAMIENTO DEPORTIVO CON EL ORDENAMIENTO JURÍDICO GENERAL	343
III.	APOGEO Y CRISIS DEL MODELO AUTORITARIO: 1961-1977	351
1.	Evolución legislativa. La consolidación formal del mo-delos	351
1.1.	LA LEY ELOLA-OLASO	352
1.2.	OTRAS DISPOSICIONES	358
	A) <i>Deportivas</i>	359
	B) <i>Políticas</i>	360
	C) <i>Sobre Asociaciones</i>	360
2.	Las tensiones democratizadoras	361
3.	Pronunciamientos jurisprudenciales	364
3.1.	ACOTAMIENTO DE LAS POTESTADES «JURISDICCIONALES» DE LA D.N.D. Y COMUNICACIÓN ENTRE EL ORDENA-	

	MIENTO DEPORTIVO Y EL ORDENAMIENTO JURÍDICO GENERAL	366
3.2.	LA SUJECCIÓN DE LOS ACTOS DE LA D.N.D. A SU REVISIÓN POR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA ...	368
3.3.	UN PASO ATRÁS: LA FUNDAMENTACIÓN DE LA RELACIÓN DE SUJECCIÓN DE LOS DEPORTISTAS CON SU FEDERACIÓN EN LA EXISTENCIA DE UN «VÍNCULO VOLUNTARIO»	371
IV.	LA TRANSICION DEPORTIVA: 1977-1980	377
1.	La normativa Puente	377

CAPITULO CUARTO

PRINCIPIOS DEL DERECHO PUBLICO DEPORTIVO ESPAÑOL

I.	LOS PODERES PUBLICOS FRENTE AL DEPORTE. PRONUNCIAMIENTOS CONSTITUCIONALES Y POSTULADOS INTERNACIONALES	383
1.	Introducción	383
2.	El artículo 43.3 de la Constitución	385
2.1.	ENCUADRAMIENTO SISTEMÁTICO	386
2.2.	ALCANCE MATERIAL DEL PRECEPTO	392
	A) <i>Deporte</i>	392
	B) <i>Fomento</i>	394
3.	Los postulados internacionales	398
3.1.	O.N.U.	399
3.2.	U.N.E.S.C.O.	400
3.3.	CONSEJO DE EUROPA	402
3.4.	COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA	408
4.	Recapitulación	409
II.	ASIGNACION DE COMPETENCIAS	411
1.	Planteamiento	411
2.	Deslinde competencial Estado-Comunidades Autónomas. Los títulos en presencia	415
2.1.	EL ARTÍCULO 148.1.19 DE LA CONSTITUCIÓN	415
2.2.	OTROS TÍTULOS ESPECÍFICOS CONFLUYENTES	421
	A) <i>Cultura</i>	421

B)	<i>Espectáculos</i>	426
C)	<i>Seguridad pública</i>	427
D)	<i>Sanidad</i>	428
E)	<i>Titulaciones académicas y profesionales</i>	430
F)	<i>Relaciones internacionales</i>	431
G)	<i>Régimen local</i>	433
H)	<i>Urbanismo</i>	435
I)	<i>Otros ordenamientos sectoriales</i>	436
2.3.	REGLAS GENERALES DE ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ..	437
A)	<i>Límite territorial</i>	438
B)	<i>Los intereses propios como límite compe- tencial</i>	439
C)	<i>Garantía de las «posiciones jurídicas funda- mentales» de los ciudadanos</i>	439
3.	Atribución de competencias a los entes locales	443
3.1.	LEGISLACIÓN ESTATAL	447
A)	<i>General: La Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local</i>	447
B)	<i>Sectorial: De la Ley General de la Cultura Fí- sica y del Deporte a la Ley del Deporte de 1990</i>	453
3.2.	LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	456
A)	<i>Madrid</i>	457
B)	<i>País Vasco</i>	458
C)	<i>Cataluña</i>	460
III.	PRINCIPIOS DEL DERECHO PUBLICO DEL DEPORTE	463
1.	Hacia un nuevo modelo deportivo	463
2.	Responsabilidad pública en el fomento cualitativo y cuantitativo del deporte	465
2.1.	LA CUESTIÓN DEL RECONOCIMIENTO DE NUEVOS DEPORTES	467
2.2.	EL ACCESO AL DEPORTE DE GRUPOS MARGINALES	469
2.3.	EL DEPORTE DE «ÉLITE»	470
3.	Descentralización territorial y funcional de las com- petencias	472
3.1.	PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DEPORTIVA	474

4. Autonomía del «movimiento» deportivo y tutela de los poderes públicos	476
4.1. LA RECEPCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN DEPORTIVA ESPONTÁNEA	478
4.2. LOS MECANISMOS DE TUTELA SOBRE EL ASOCIACIONISMO DEPORTIVO	482
5. Discriminación deporte aficionado-deporte profesional	484
6. Protección al deportista	488
7. Respeto a la integración de las estructuras nacionales en las Organizaciones deportivas internacionales	492
7.1. LOS CONDICIONANTES	492
7.2. ENLACE DE LAS ORGANIZACIONES DEPORTIVAS INTERNAS CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES	494
Bibliografía	503